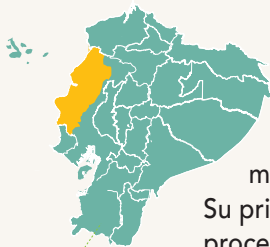


# RESILIENCIA Y REACTIVACIÓN ¿QUÉ MISMO PASÓ EN MANABÍ?

Septiembre 2020 - FACT SHEET 5

## GENERACIÓN DE CAPACIDADES RESILIENTES EN MANABÍ



El proyecto "Hacia Comunidades Resilientes en Manabí" es una iniciativa cofinanciada por la Unión Europea e implementada por Grupo FARO, Fundación ESQUEL, el Gobierno Autónomo de Portoviejo y la Universidad San Gregorio de Portoviejo. A través del **Observatorio Ciudadano de Manabí** fortalece las capacidades de seguimiento y monitoreo de la política pública en organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía en general. Su principal objetivo es contribuir a la creación de comunidades resilientes y empoderadas de los procesos de reconstrucción en Manabí.

### ¿Qué es resiliencia?

Son las **capacidades adaptativas de las poblaciones para responder propositivamente a cualquier evento adverso**.

Un **territorio resiliente** no solo debe ser capaz de responder adecuada y oportuna a un evento disruptivo, sino que debe tener la capacidad de absorber los impactos para adaptarse, recuperarse e innovar por sobre sus condiciones previas al desastre.

La construcción de resiliencia requiere de un conjunto de acciones de diferente índole, que se relacionan con las dinámicas sociales, culturales, económicas y productivas (gráfico 1). Al hablar de **resiliencia** también estamos refiriéndonos a la importancia de la construcción de una comunidad corresponsable y que articula acciones entre los diversos actores que forman parte del territorio.

GRÁFICO 1  
COMPONENTES DE UN TERRITORIO RESILIENTE



Fuente: MAYUNGA (2007). Twigg (2004). Cutter, Ash & Emrich (2014)  
Elaboración: Autor.

## ¿Cómo analizamos la construcción de resiliencia en Manabí?

Frente a la necesidad de analizar cómo se han generado capacidades resilientes a partir de las intervenciones de la **Agenda de Reactivación**, el Observatorio Ciudadano desarrolló una metodología para determinar cómo el avance en el cumplimiento de los objetivos priorizados por el Observatorio (*i. Turismo, ii. Valor Agregado Local e iii. Infraestructura Productiva*) aportó en la construcción de una economía productiva resiliente en Manabí.

Con esta metodología se analizó cómo los proyectos de reactivación productiva impactaron en la generación de capacidades adaptativas de la población para alcanzar una economía local, capaz de sobrellevar impactos adversos y reducir el tiempo de recuperación ante estos shocks externos.

## ¿Cómo funcionó la metodología de medición proxy de resiliencia del Observatorio Ciudadano?

La **metodología** se sustenta en información cuantitativa sobre el avance en el cumplimiento de las metas de los objetivos estratégicos a los que el Observatorio Ciudadano dio seguimiento y en información de acceso público de los proyectos de reactivación económica y productiva post desastre que están en ejecución desde el año 2017.

Con base en esta información y la metodología de análisis de resiliencia del Observatorio Ciudadano es posible comprender la medida en que se han fortalecido, o no, capacidades adecuadas a las vocaciones de la población en Manabí.

Esta metodología está estructurada en tres momentos (gráfico 2):

1

Identificación del nivel de avance programático de los objetivos de la Agenda de Reactivación Productiva.

2

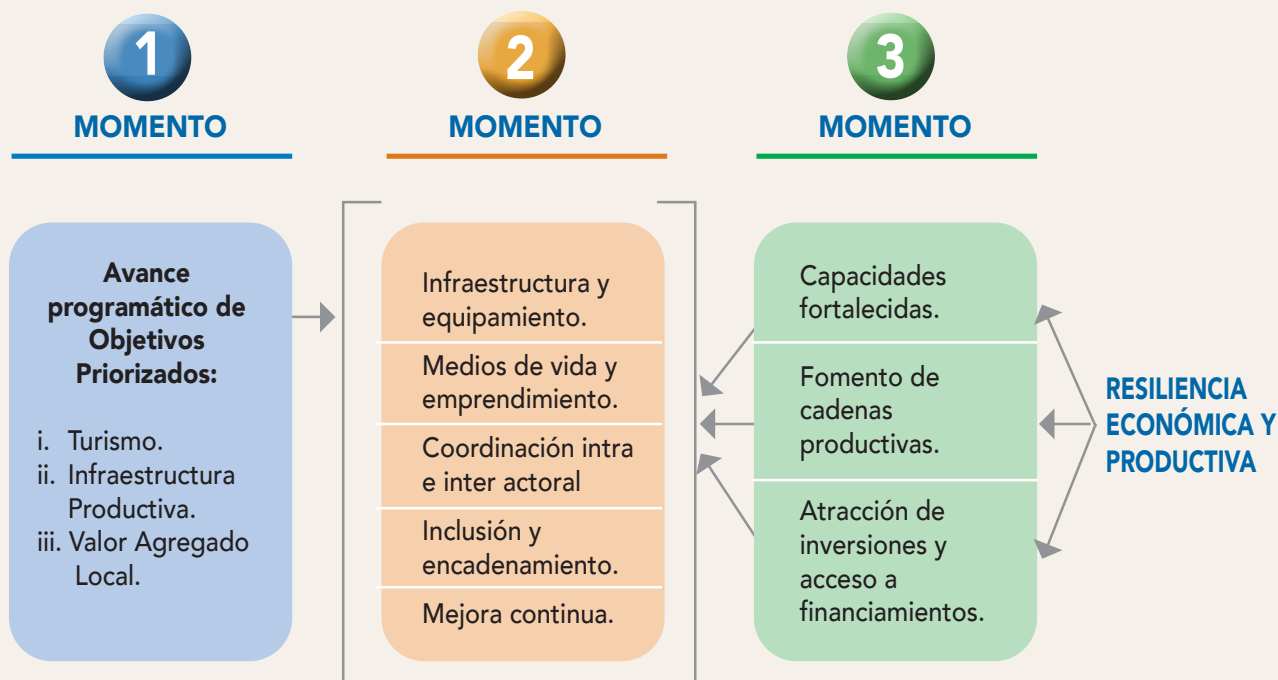
Análisis del avance de cada objetivo programático y su impacto en los cinco factores que permiten desarrollar un escenario ideal para los tres elementos constitutivos de una economía local resiliente.

3

Análisis sobre la construcción de los tres elementos constitutivos de resiliencia.



GRÁFICO 2 - METODOLOGÍA DE MEDICIÓN PROXY DE RESILIENCIA



Cómo se lo evidencia en el gráfico 2, en un primer momento se analizaron los avances de cada uno de los objetivos priorizados por el Observatorio en función de cinco factores de análisis: **i.** Infraestructura y equipamiento, **ii.** Medios de vida y emprendimiento, **iii.** Coordinación inter e intra actoral, **iv.** Mecanismos de inclusión y encadenamiento, y **v.** Mejora continua.

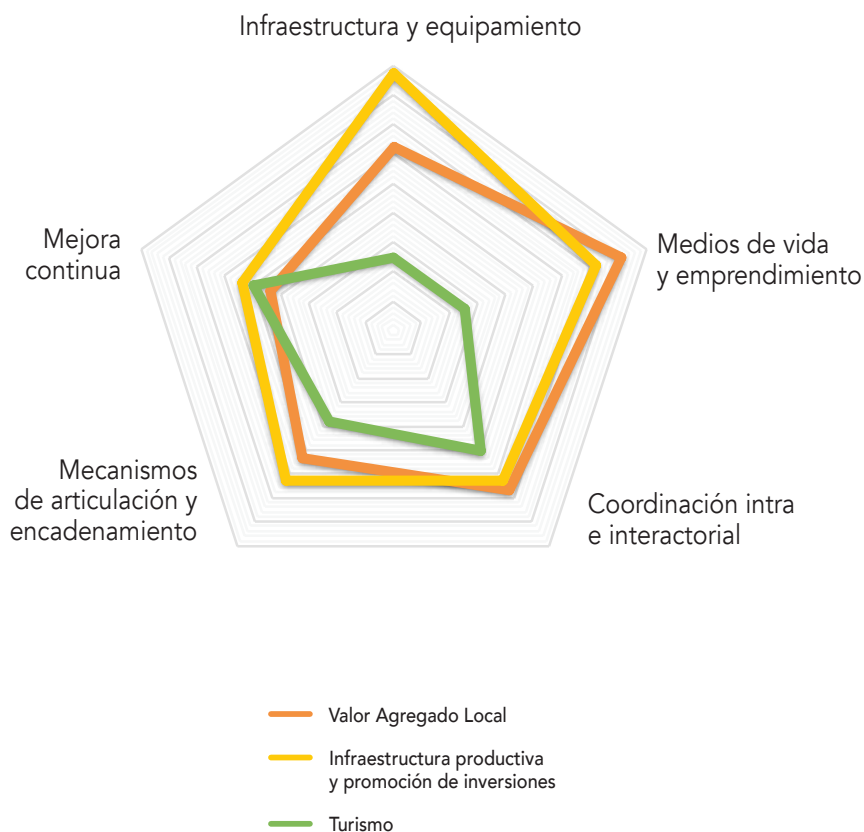
De esta manera se generó un detalle puntual (tabla 1 y gráfico 3) sobre cómo el avance en cada uno de los objetivos priorizados toma en cuenta o no los factores que se requieren para generar un escenario ideal en el que los elementos constitutivos de resiliencia (**i.** Capacidades fortalecidas para el desarrollo económico y productivo; **ii.** Fomento de cadenas productivas funcionales y pertinentes; y **iii.** Atracción de inversión y acceso a mecanismos de financiamiento oportunos y pertinentes) puedan tomar forma.

TABLA 1 - ANÁLISIS DE GENERACIÓN DE CAPACIDADES ADAPTATIVAS POR OBJETIVO PRIORIZADO

FACTORES ANALIZADOS	VALOR AGREGADO LOCAL	INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA Y PROMOCIÓN DE INVERSIONES	TURISMO
Infraestructura y equipamiento	1,25	1,75	0,50
Medios de vida y emprendimiento	1,62	1,44	0,50
Coordinación intra e interactorial	1,33	1,25	1,00
Mecanismos de articulación y encadenamiento	1,06	1,25	0,75
Mejora continua	0,88	1,08	1,00

Fuente: Informe Observatorio Ciudadano, 2020. Elaboración: Observatorio Ciudadano.

GRÁFICO 3 - ANÁLISIS DE GENERACIÓN DE CAPACIDADES ADAPTATIVAS POR OBJETIVO PRIORIZADO



Fuente: Informe Observatorio Ciudadano, 2020. Elaboración: Observatorio Ciudadano

Como se lo evidencia en la tabla 1 y gráfico 3, el segundo momento de la metodología permite analizar con mayor detalle cómo los avances en la Agenda de Reactivación Productiva aportaron o no a la generación de un ambiente habilitante que permita alcanzar los elementos constitutivos de una economía local resiliente.

A partir de este análisis se identificó posteriormente en qué medida se aportó a la generación de una economía local con capacidades fortalecidas para el desarrollo económico y productivo; que aporta al fomento de cadenas productivas funcionales y pertinentes; y permite la atracción de inversión y el acceso a mecanismos de financiamiento oportunos y pertinentes. Al final se pudo identificar a nivel general los nudos críticos y restricciones que limitaron el desarrollo de capacidades adaptativas, así como también los elementos que deben ser fortalecidos en el componente económico productivo.

## Algunas conclusiones

1. Como se evidencia en la tabla 1 y el gráfico 3, la generación de capacidades adaptativas de acuerdo a los factores de una resiliencia económica y productiva se vio limitada en los tres objetivos priorizados. En este sentido, **no se evidencia un avance significativo o un impacto evidente en ninguno de los factores que fueron analizados** que pueda indicar la existencia o contribución al fortalecimiento de capacidades resilientes a nivel local, en el sistema económico y productivo de Manabí. En este sentido, se evidenció que la provincia de Manabí actualmente no cuenta con un escenario ideal que aporte a la consolidación de los tres elementos constitutivos de una economía resiliente.
2. El aporte de la Agenda de Reactivación **a la construcción de resiliencia se limita a las intervenciones locales relacionadas a acciones como promoción de la productividad agrícola y, en cierta medida, en la infraestructura productiva.**
3. En la implementación de la Agenda de Reactivación, se evidencia la existencia de varios proyectos; sin embargo, existe una limitada coordinación transversal que inhibe una reactivación sostenible. Esto se observa en **la falta de articulación técnica** entre distintos ministerios y otras instancias gubernamentales. Esta condición estuvo presente en todos los objetivos priorizados que fueron analizados.
4. A pesar que en la Agenda de Reactivación existen varios proyectos con potencial para aportar de manera directa a la construcción de capacidades adaptativas en la población local, el retraso en su ejecución y la baja articulación con actores de sociedad civil y sector privado ha provocado que la capacidad para aportar a la construcción de resiliencia se vea limitada.
5. Las limitaciones identificadas en el avance de la Agenda de Reactivación además de tener un impacto en el retraso de la consecución de los objetivos de la Agenda, también impactarán en la sostenibilidad futura de esta intervención y su capacidad de lograr el desarrollo de cadenas productivas funcionales y pertinentes capaces de atraer inversión y que aportan a la generación de capacidades en la población.

### NOTA:

Cabe recalcar que debido a que la Agenda de Reactivación Productiva no fue construida con una visión orientada a promover la construcción de resiliencia, **este análisis responde a una aproximación sobre cómo los avances (o retrasos) en su implementación pudiesen haber promovido (o no) la generación de resiliencia económica productiva a escala local.**

Accede al informe aquí:

[https://www.comunidadresiliente.com/wp-content/uploads/2020/08/REACTIVACION-MANABI-FINAL18-2020\\_.pdf](https://www.comunidadresiliente.com/wp-content/uploads/2020/08/REACTIVACION-MANABI-FINAL18-2020_.pdf)

[www.grupofaro.org](http://www.grupofaro.org)

 @GrupoFARO

 @GrupoFARO

 grupo.faro

Observatorio  
Ciudadano  
MANABÍ

Implementado por:

GRUPO  
faro  
Ideas y acción colectiva

ESQUEL

PORTOVIEJO  
TRABAJO DE TI

UNIVERSIDAD  
SAN GREGORIO  
DE PORTOVIEJO