



Observatorio Ciudadano MANABÍ

Número 1 • Octubre 2019

HACIA COMUNIDADES RESILIENTES EN MANABÍ

El proyecto “Hacia Comunidades Resilientes en Manabí” tiene como objetivo contribuir a la creación de comunidades resilientes y empoderadas de los procesos de reconstrucción en Manabí mediante el fortalecimiento de la participación ciudadana, en un esfuerzo que articule la acción colaborativa entre el gobierno central, los gobiernos locales y la sociedad civil.

Esta iniciativa es co-financiada por Unión Europea e implementada por Grupo FARO, Fundación ESQUEL, el Gobierno Autónomo de Portoviejo y la Universidad San Gregorio de Portoviejo y está estructurada por dos componentes: el Observatorio Ciudadano y la Mesa Ciudadana.

El Observatorio Ciudadano busca contribuir al fortalecimiento de las capacidades de seguimiento y monitoreo de la política pública en organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía en general. Esto a través de la elaboración de dos informes sombra y siete boletines informativos a lo largo de los siguientes tres años. Los informes sombra darán seguimiento a tres políticas públicas priorizadas en temáticas de reconstrucción y reactivación productiva mientras que los boletines informativos informarán acerca de los avances del Observatorio y aspectos importantes sobre la generación de capacidades resilientes en Manabí.

La Mesa Ciudadana en cambio, es un espacio de articulación multi-sectorial que busca promover la participación ciudadana a través del desarrollo de acciones de incidencia a nivel local y la formulación de módulos para el fortalecimiento de capacidades de organizaciones de sociedad civil y gobiernos locales en temáticas de participación ciudadana e incidencia. De manera simultánea, se asistirá a cinco gobiernos locales de Manabí para desarrollar Planes de Mejora en resiliencia y participación ciudadana con miras a facilitar la implementación de las acciones de incidencia de la Mesa Ciudadana.

Estos dos componentes trabajan de manera articulada para fomentar la participación ciudadana con miras a la construcción de resiliencia. Así el Observatorio Ciudadano generará información metodológicamente rigurosa sobre políticas públicas priorizadas y sus impactos en la generación de resiliencia local, a la vez que fortalece las capacidades de monitoreo y evaluación. Mientras que la Mesa Ciudadana utilizará la información del Observatorio Ciudadano para priorizar políticas públicas y desarrollar acciones de incidencia a nivel local con los miembros de la Mesa Ciudadana.

A través de este trabajo mancomunado entre sociedad civil, academia, gobiernos locales y ciudadanía en general, se contribuirá a la generación de capacidades resilientes así como también reforzar la importancia de la corresponsabilidad.

AVANCES DEL PROYECTO HACIA COMUNIDADES RESILIENTES



Observatorio Ciudadano

¿Cómo se ha avanzado?

Actualmente el Observatorio Ciudadano ya cuenta con un modelo de gobernanza el cual permite la vinculación de estudiantes, profesores y organizaciones de sociedad civil con interés en procesos de evaluación y monitoreo. Desde el mes de mayo, el Observatorio Ciudadano ha promovido espacios de socialización con organizaciones de la sociedad civil y ciudadanía para presentar sus objetivos y dar a conocer los mecanismos mediante los cuales los actores locales pueden vincularse de manera activa a este proceso. Actualmente el Observatorio Ciudadano de Manabí está conformado por 7 profesores, 70 estudiantes y 6 organizaciones de la sociedad civil, quienes han iniciado a capacitarse mediante un programa de formación bi-learning (virtual y presencial), que durará un semestre, en investigación y redacción académica, política pública y evaluación.

¿Cuáles son los siguientes pasos?

Durante los siguientes meses el Observatorio Ciudadano estará trabajando de manera conjunta con la Mesa Ciudadana en la priorización de tres políticas públicas a las que se dará seguimiento durante los siguientes años. Así también, los miembros del Observatorio Ciudadano continuarán fortaleciendo sus capacidades a través de su participación en los talleres presenciales sobre "Investigación y Redacción Académica" y "Política Pública". De manera simultánea a este proceso de fortalecimiento de capacidades, se trabajará en la recolección de información primaria para la elaboración del primer Informe Sombra a ser publicado durante el mes de febrero del 2020. Finalmente, los miembros del Observatorio Ciudadano también se encuentran trabajando en la organización de un evento internacional a darse en la ciudad de Portoviejo con enfoque en temáticas de resiliencia y participación ciudadana en procesos de reconstrucción y reactivación.

Mesa Ciudadana

¿Cómo se ha avanzado?

El programa apuesta de forma fuerte y decidida por la participación. En estos meses líderes y organizaciones de los cantones de Portoviejo, Manta, Bahía, San Vicente, Montecristi han participado en eventos de socialización de "Hacia Comunidades Resilientes", estos actores serán invitados a la primera reunión de la Mesa Ciudadana durante la última semana de octubre.

Actualmente y para aportar con insumos a la mesa ciudadana, se está desarrollando un análisis sobre los mecanismos de participación ciudadana. Esta información podrá ser utilizada por los miembros de la Mesa Ciudadana para ejecutar acciones de incidencia. Además del trabajo con los miembros de la Mesa Ciudadana, también se está trabajando con gobiernos locales para incrementar las sinergias entre gobiernos locales y sociedad civil.

¿Cuáles son los siguientes pasos?

Durante los siguientes meses se realizarán varias reuniones de trabajo conjunto con los líderes involucrados en la mesa intercantonal para definir el modelo de gobernanza de la mesa así como también el cronograma de trabajo que se desarrollará en comunicación permanente con las autoridades locales de los cantones antes descritos. Durante el mes de noviembre, la mesa intercantonal estará trabajando de manera conjunta con el Observatorio Ciudadano para priorizar, a través de una metodología participativa, temáticas sobre las que se trabajará a lo largo de los siguientes años de implementación de este proyecto. Estas temáticas serán utilizadas por el Observatorio Ciudadano como base para el desarrollo de los informes sombra a producirse de manera anual.

¿Qué instrumentos debes conocer antes de realizar un análisis al proceso post 16 de abril?

Para poder analizar lo sucedido después del terremoto del 16 de abril de 2016 es importante tomar en cuenta insumos que se generaron desde el estado y que marcaron el “cómo” se dio el proceso de reconstrucción y reactivación productiva. En este

sentido, es fundamental conocer el marco legal, los planes e informes que tuvieron repercusión directa en la generación de capacidades resilientes, o no, de la comunidad manabita:

EVALUACIÓN DE LOS COSTOS DE RECONSTRUCCIÓN

Fecha de publicación:

abril de 2016

Accede haciendo [click aquí](#)

Elaborado por SENPLADES, provee un estimado de los costos generados por efecto del terremoto del 16 de abril. Esta evaluación fue el primer estudio generado desde el gobierno central que dio a conocer cifras como el número de viviendas destruidas, personas afectadas y pérdidas económicas. Este documento fue utilizado como base para elaborar el Plan Reconstruyo.

LEY ORGÁNICA DE SOLIDARIDAD Y CORRESPONSABILIDAD CIUDADANA

Fecha de publicación:

20 de mayo de 2016

Accede haciendo [click aquí](#)

Es el instrumento normativo que se generó desde el estado para apoyar a los procesos de reactivación social, económica y productiva. Esta ley permitió recaudar fondos para apoyar a las tareas de reconstrucción y reactivación productiva. De igual manera se especificaron varios beneficios tributarios y no tributarios a los que los afectados de las provincias de Manabí y Esmeraldas podían acceder.

Para recaudar fondos entre las acciones que se implementaron se encuentra el incremento del IVA del 12% al 14% y el 0,9% de contribución patrimonial a las personas que tengan un millón o más de patrimonio. Mientras que las personas afectadas se beneficiaron, entre otros, de la exoneración del pago del impuesto a la renta para inversiones productivas o del pago de cuotas del Régimen Impositivo Simplificado Ecuatoriano (Rise).

PLAN RECONSTRUYO

Fecha de publicación:

mayo de 2017

Accede al Plan Reconstruyo haciendo [click aquí](#)

Accede a los informes de gestión del Plan

Reconstruyo haciendo [click aquí](#)

Establece los lineamientos de acción, metas e indicadores a cumplir por el gobierno nacional en tres ejes de trabajo: i) emergencia, ii) reconstrucción y iii) reactivación productiva. En estos tres ejes se enmarcan todos los programas de reconstrucción y reactivación productiva para las provincias de Manabí y Esmeraldas.





EXAMEN ESPECIAL SOBRE MANEJO DE FONDOS DE LA LEY ORGÁNICA DE SOLIDARIDAD Y CORRESPONSABILIDAD

Fecha de publicación:

13 de octubre de 2017

Accede haciendo [click aquí](#)

Conforme las metas de este plan, el Comité para la Reconstrucción y Reactivación Productiva post Terremoto ha generado un total de diez informes de seguimiento desde mayo del 2016 hasta diciembre del 2018.

Es un examen especial que da cuenta de cómo se utilizaron los fondos de la Ley Orgánica de Solidaridad y de Corresponsabilidad Ciudadana entre septiembre del 2016 y julio del 2017. Este examen, identificó irregularidades en el manejo de los recursos recaudados para la reconstrucción y reactivación; y generó recomendaciones a varias entidades del estado como: Ministerio de Economía y Finanzas; Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda; y al Ministerio de Transporte y Obras Públicas.

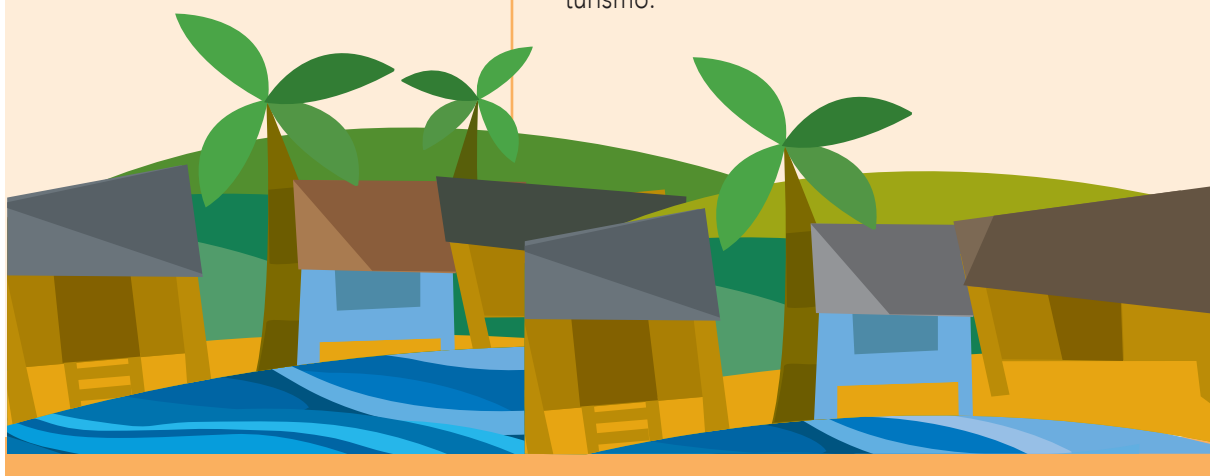
AGENDA DE REACTIVACIÓN PRODUCTIVA DE LAS ZONAS AFECTADAS POR EL TERREMOTO DEL 16A:

Fecha de publicación:

octubre de 2018

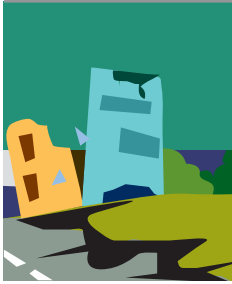
Accede haciendo [click aquí](#)

Agenda elaborada por la Vicepresidencia de la República del Ecuador con asistencia técnica de Unión Europea. Ésta establece nuevos programas en el eje de reactivación productiva para Manabí y Esmeraldas. A diferencia del Plan Reconstruyo, esta agenda provee planes y programas específicos con instituciones responsables para ejecutar en el ámbito de reactivación productiva a través de 7 ejes de acción: financiamiento, asociatividad, atracción de inversiones, innovación y emprendimiento, producción, comercio y turismo.



Para encontrar más información también puedes acceder al sitio web del Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva y del Empleo: <https://www.reconstruyoecuador.gob.ec/>

¿CÓMO HA EVOLUCIONADO EL COMITÉ DE RECONSTRUCCIÓN Y REACTIVACIÓN PRODUCTIVA?



A través del Decreto Ejecutivo No. 1004 (Registro Oficial, 26 mayo 2016) se conformó el Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva para Manabí y Esmeraldas como la institución encargada de coordinar las acciones de reconstrucción y reactivación. Esta institución ha atravesado varios cambios en su estructura y directivos que son importantes tomar en cuenta al momento de realizar un análisis sobre el avance en términos de reconstrucción y reactivación:





Fuente: <https://www.reconstruyoecuador.gob.ec/la-secretaria/>
Elaboración: Universidad San Gregorio de Portoviejo.



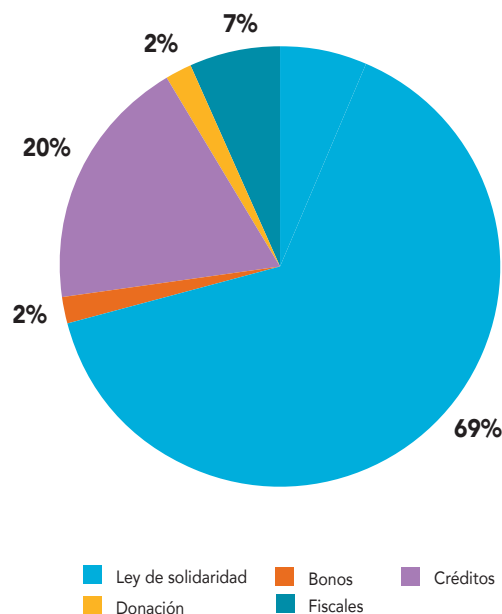
¿De dónde vinieron los fondos para la reconstrucción y reactivación productiva?

El proceso de reconstrucción y reactivación productiva recibió financiamiento a través de cinco fuentes principales: recaudación por efecto de la ley de solidaridad, bonos de entidades financieras estatales, donaciones extranjeras, créditos de organismos internacionales y recursos fiscales del estado.

En este sentido, durante los años 2018 y 2019, las asignaciones para la reconstrucción y reactivación productiva se distribuyeron entre las siguientes fuentes: el 69,08% provino de Ley de Solidaridad, el 20,22% de créditos de organismos internacionales, el 6,63% de recursos fiscales, el 2,35% de bonos estatales, y el 1,72% llegan donaciones (Ministerio de Finanzas., 2019). Estos fondos fueron canalizados a través de los lineamientos provistos por el Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva para Manabí y Esmeraldas.

FUENTES DE FINANCIAMIENTO PARA LA RECONSTRUCCIÓN Y REACTIVACIÓN PRODUCTIVA - TERREMOTO 16A

Porcentaje total acumulado de gastos ejecutados (2018-2019) y codificados a julio 2019



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, 2019. - Elaborado por: USGP.

¿Cómo apoyó la cooperación internacional al proceso de reconstrucción y reactivación productiva?

Tanto Manabí como Esmeraldas recibieron apoyo de la cooperación internacional para solventar las adversidades del terremoto del 16 de abril. Este

apoyo se dio en forma de ayuda humanitaria, donaciones, apoyo de expertos, cooperación financiera no reembolsable, cooperación financiera no reembolsable y técnica, cooperación técnica y voluntariado.

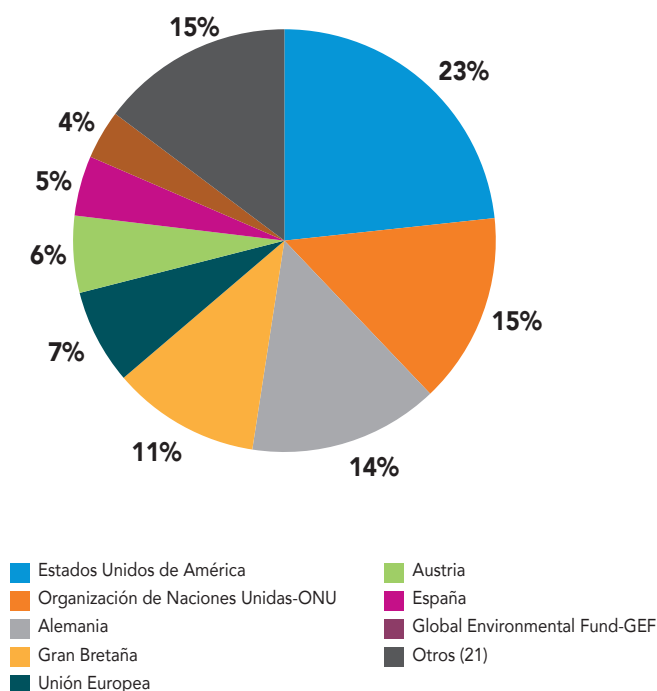
Desde el año 2016 en el que se suscitó el terremoto hasta el año 2018, las provincias de Manabí y Esmeraldas han sido beneficiarias de

\$179.544.396,11 millones de dólares para la ejecución de 318 proyectos que se concentraron mayormente en los sectores de intervención social (55,45%) y de fomento a la producción (21,78%).

Durante estos 3 años post-terremoto los principales cooperantes en términos de asignación de recursos

han sido: Estados Unidos (23,3%), Naciones Unidas (14,6%), Alemania (14,5%), Gran Bretaña (11,3%), Unión Europea (7,3%), Austria (5,9%), España (4,6%), Global Environmental Fund (3,8%) mientras que el restante 14,8% se distribuye entre otros 21 cooperantes (Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana MREMH, Mayo 2019).

MONTOS DESEMBOLSADOS POR COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA MANABÍ Y ESMERALDAS (2016-2018)



Fuente¹: MMRRE, 2019 - Elaborado por: USGP.

¿Cómo comunicaron los medios las noticias sobre el proceso de reconstrucción y reactivación productiva?

El terremoto del 16 de abril del 2016 copó los titulares de la prensa nacional e internacional. En esta sección se hace un análisis de los titulares y resúmenes de noticias desde el 2016 hasta el 2019, haciendo énfasis en fechas conmemorativas del terremoto 16A. Esto con el objetivo de identificar

como cambio el foco de atención desde los medios en función de la coyuntura del país. Para esto se generaron nubes de palabras, donde las palabras que más se repiten en los titulares se destacan por su tamaño en cada imagen.

¹ Modalidad de cooperación contemplada para elaboración de gráfico: ayuda humanitaria, donaciones, apoyo de expertos, cooperación financiera no reembolsable, cooperación financiera no reembolsable y técnica, cooperación técnica y voluntariado.

¿Qué podemos entender por resiliencia?

La resiliencia es la capacidad que tiene un sistema, comunidad o sociedad para generar acciones e implementar herramientas que les permitan resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de manera oportuna y eficaz ante una amenaza. En este sentido la resiliencia debe ser contemplada como la capacidad para generar acciones y mecanismos que eviten que las condiciones normales de vida se vean afectadas por un evento adverso que puede tener su origen natural (ej. terremoto) o social (ej. crisis económica).

La resiliencia es un término escalable con el que se pueden apreciar las capacidades resilientes de una persona (tomando como punto de partida un

nivel individual), ciudad (nivel urbano) o incluso país (nivel nacional). En este sentido, para generar capacidades resilientes es necesario promover procesos que permitan cambiar comportamientos a nivel individual que detonen en acciones organizadas a nivel de comunidades y ciudades para que posteriormente pueden verse reflejadas a nivel nacional en la construcción de una política pública.

Para generar resiliencia a nivel local es importante tomar en cuenta cada nivel de acción, así como los distintos actores que se verán involucrados en cada nivel.



Elaboración: Grupo FARO.

Bibliografía

- Comercio, E. (2018). *Créditos chinos para agilizar obras ofrecidas por terremoto*. Quito. Obtenido de <https://www.eluniverso.com/noticias/2018/08/30/nota/6929378/creditos-chinos-agilizar-obras-ofrecidas-terremoto>
- Constante&España. (2016).
- Contraloría General del Estado. (2018). DNA3 - DIRECCIÓN NACIONAL DE AUDITORIA DE DEUDA PÚBLICA Y. Quito.
- Davies, J. (2015). *How the Word Cloud Generator works*. Obtenido de <https://www.jasondavies.com/wordcloud/>
- Diario Manabita. (16 de abril de 2017). *Cientos de personas rindieron homenaje a las víctimas del 16A en Portoviejo*. Obtenido de El Diario: <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/429935-cientos-de-personas-rindieron-homenaje-a-las-victimas-del-16a-en-portoviejo/>
- Diario, E. (2019). *Créditos y casas para acelerar la reconstrucción*. Manabí. Obtenido de <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/499990-creditos-y-casas-para-acelerar-la-reconstruccion/>
- Diario, E. (2019). *Retrasos en el centro de comerciantes autónomos*. Portoviejo. Obtenido de <http://www.eldiario.ec/noticias-manabi-ecuador/509929-retrasos-en-el-centro-de-comerciantes-autonomos/>
- Ecuavisa. (2016). *Terremoto: La solidaridad mundial en dólares*. Quito. Obtenido de <https://www.ecuavisa.com/articulo/terremoto/noticias/148866-terremoto-solidaridad-mundial-dolares>
- El Comercio. (17 de abril de 2016). *Un sismo de 7.8 grados y varias réplicas sacuden al Ecuador*. Obtenido de EL COMERCIO: <https://www.elcomercio.com/actualidad/sismo-sintio-capital-esmeraldas-ecuador.html>
- El Comercio. (16 de abril de 2018). *La banca fue un soporte para reactivar lo perdido*. Obtenido de EL Comercio: <https://www.elcomercio.com/actualidad/banca-reactivacion-economia-manabi-terremoto.html>
- El Telégrafo. (16 de 04 de 2016). *Sismos de hasta 7,8 grados sacuden a Ecuador y norte de Perú*. Obtenido de eltelégrafo: *Sismos de hasta 7,8 grados sacuden a Ecuador y norte de Perú*
- El Telégrafo. (08 de abril de 2019). *Fondos para el terremoto no llegaron a los damnificados*. Obtenido de El Telégrafo: <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/ecuador/1/epicentro-sismo16a-fondos-fiscalia-contraloria-manabi>
- El Tiempo. (04 de marzo de 2017). *El Gobierno invirtió \$ 483 millones en la construcción de casas afectadas por terremoto*. Obtenido de El Tiempo: <https://www.eltiempo.com.ec/noticias/ecuador/4/el-gobierno-invirtio-usd-483-millones-en-la-construccion-de-casas-afectadas-por-terremoto>
- El Tiempo. (17 de abril de 2018). *Necesitamos un espíritu solidario*. Obtenido de El Tiempo, Diario de Cuenca: <https://www.eltiempo.com.ec/noticias/editorial/1/necesitamos-un-espiritu-solidario>
- El Universo. (15 de septiembre de 2016). *TERREMOTO Y ANGUSTIA*. Obtenido de El Universo: <https://www.eluniverso.com/noticias/2016/09/15/nota/5800966/17-abril-2016-terremoto-angustia>
- El Universo. (09 de junio de 2017). *Unión Europea gestionará rubro posterremoto de \$ 180 millones*. Obtenido de El Universo: <https://www.eltiempo.com.ec/noticias/ecuador/4/el-gobierno-invirtio-usd-483-millones-en-la-construccion-de-casas-afectadas-por-terremoto>

- La Hora. (17 de 04 de 2016). *Terremoto de Ecuador ocupa primeras planas de diarios del mundo*. Obtenido de Diario La Hora, lo que necesitas saber: <https://lahora.com.ec/noticia/1101935960/terremoto-de-ecuador-ocupa-primeras-planas-de-diarios-del-mundo>
- Marea, L. (16 de Abril de 2019). ,'Hay mucho por hacer" tras terremoto de 2016, dice vicepresidente de Ecuador.
- Metro. (15 de Septiembre de 2018). Contraloría determinó irregularidades en recursos tras terremoto del 2016. Metro.
- MetroEcuador. (16 de abril de 2016). *Terremoto en Ecuador 16 de abril del 2016, epicentro temblor Esmeraldas*. Obtenido de metro NOTICIAS: <https://www.metroecuador.com.ec/ec/noticias/2016/04/17/terremoto-ecuador-16-abril-2016-epicentro-temblor-esmeraldas.html>
- Ministerio de Finanzas. (2019). *Fuentes de financiamiento Atención inmediata, Reconstrucción y Reactivación Productiva Terremoto 16 A*. Actualizado al 31 de mayo 2019. Quito.
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana MREMH. (2019). *Mapa de Cooperación Internacional. Por País u Organismo Cooperante*. Obtenido de app.cancilleria.gob.ec/mapa/#
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Movilidad Humana MREMH. (Mayo 2019). *MinisteReporte mensual proyectos CINR. Dirección de Infraestructura, Operaciones y Seguridad de Tecnologías de la Información*. Quito. Obtenido de <http://app.cancilleria.gob.ec/mapa/#>
- PublicaFM. (16 de abril de 2019). *Gobierno de Ecuador pasa revista a la reconstrucción*. Obtenido de PublicaFM, medios digitales: <https://www.publicafm.ec/noticias/actualidad/1/gobierno-de-ecuador-revista-reconstruccion>
- Registro Oficial. (11 abril 2019). *Decreto Ejecutivo N°717*. Quito: <https://www.reconstruyoecuador.gob.ec/wp-content/uploads/2019/04/Decreto-717.pdf>.
- Registro Oficial. (3 de diciembre 2018). *Decreto Ejecutivo*. Quito: https://www.reconstruyoecuador.gob.ec/wp-content/uploads/2019/01/Decreto_Ejecutivo_No._593_NuevaPresidenciadelComit%C3%A9.pdf.
- Telemazonas. (25 de abril de 2016). *Las cifras del terremoto en Ecuador*. Obtenido de Telemazonas: <http://www.telemazonas.com/2016/04/las-cifras-del-terremoto-ecuador/>
- Telégrafo, E. (2019). *La reconstrucción ocultó presuntas irregularidades*. Guayaquil. Obtenido de <https://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/3/reconstruccion-presuntas-irregularidades>
- Universo, E. (16 de Abril de 2017). *Un 2016 marcado por la tragedia que dejó terremoto de 7,8 en Ecuador*.
- Universo, E. (2019). *Secretario de presidencia dice que hubo irregularidades en obras, tras terremoto del 2016 en Ecuador*. Guayaquil. Obtenido de <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/04/17/nota/7289435/secretario-presidencia-dice-que-hubo-irregularidades-obras-tras>



**Elaborado por el equipo de investigación
del Observatorio Ciudadano de Manabí
de la Universidad San Gregorio de Portoviejo:**

César Andrés, Andrea Bonilla,
Marcela Chanalata, Verni Jácome,
Consuelo Pérez, Simón Flores de Valgas,
Lucía Zambrano

Con el apoyo técnico de Grupo FARO:

Mateo Tobar Tamayo
Vicente Martínez Donoso

Coordinación general

Proyecto Hacia Comunidades Resilientes:

Estefanía Terán Valdez
Directora del Área de Democracia, Transparencia
y Ciudadanía Activa de Grupo FARO

Socios ejecutores

Grupo FARO
Fundación Esquel
Gobierno Autónomo de Portoviejo
Universidad San Gregorio de Portoviejo

Diseño y diagramación:

graphus® 290 2760

Edición y corrección de estilo:

Andrea Zumárraga (Grupo FARO)

Octubre, 2019

La presente publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de los autores y no necesariamente refleja los puntos de vista de la Unión Europea.



Av. Diego de Almagro y Pedro Ponce Carrasco
Edificio Almagro Plaza, piso 9, oficina 912.
+5932 5108 011 / +5932 5133 065
Quito-Ecuador

 @GrupoFARO
 @GrupoFARO
www.grupofaro.org

